

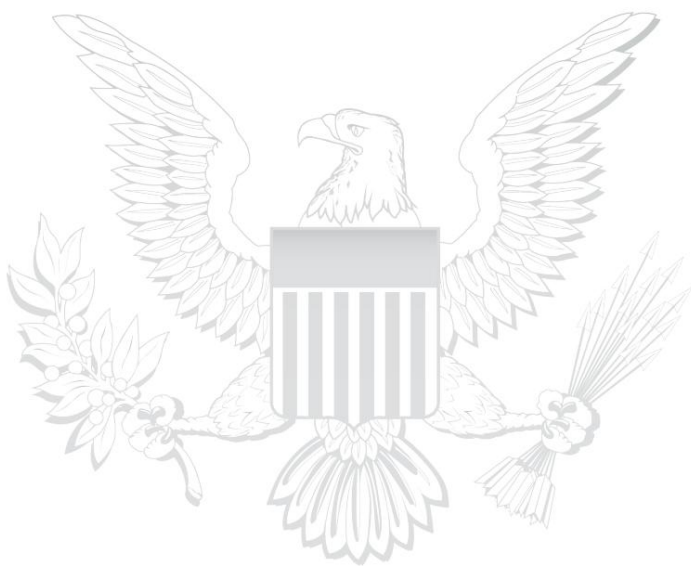
未分类



国家情报总监办公室

财富与腐败活动 中国人的领导 共产党

2025 年 3 月



未分类

内容

执行摘要..... 2

中国共产党领导层的财富与腐败活动..... 3

腐败与反腐败..... 3

高层腐败..... 5

未分类

国家情报总监办公室

执行摘要

本报告由美国国家情报总监办公室 (ODNI) 提供，
对 2023 财政年度情报授权法案 (Pub.L.) 第 6501 节的回应
(第117-263号)这份非机密报告探讨了中国共产党领导层的财富和腐败活动。

本产品由国家情报总监办公室 (ODNI)国家情报委员会驻中国国家情报官起草。

未分类

中国领导人的财富和腐败活动 共产党

腐败是中国的特有现象,也是中国的挑战,其根源在于中国的政治体制:权力高度集中在共产党手中,法治观念以共产党为中心,对公职人员缺乏独立制约,透明度有限。

2012年,国家主席习近平发起了一场大规模运动,以解决中国持续存在的腐败问题。在随后的几年里,该运动调查并认定有罪

近五百万各级政府官员。中国的腐败往往涉及以各种贿赂或贪污形式出现的金钱,公开来源的研究表明,一些官员及其家人凭借其职位和关系积累了大量财富。然而,习近平的反腐运动更深层次地反映了党主导的证券化,或针对政治纪律不严和意识形态不纯洁的行为,特别是在政府最高层,以维护中共在国内的控制和合法性。

中国缺乏透明度,政府审查无处不在,而且没有关于领导人财务状况披露的规则,这些都给公众研究腐败问题或领导人个人财富带来了挑战。中央和地方纪律检查委员会(CDI)是中国反腐败的领导机构,在各级政府中都有运作。这些组织发布的一些数据有助于阐明中国反腐败调查的范围,也提供了腐败总体程度的指标。

腐败与反腐败

学术研究表明,自建国以来,中国就一直存在腐败现象,尤其是在经济高速增长的80年代和90年代,腐败现象愈演愈烈。许多学者和观察家认为,自2000年以来,腐败现象十分普遍,已经损害了政权的合法性。

与此分析一致的是,习近平在2012年上台后发起了一场大规模的反腐运动,誓言对“苍蝇”(低级干部)和“老虎”(高级官员)采取“零容忍”态度。他的运动还针对了厅局级、县处级官员。

从2012年到2022年,中纪委、国家监委共调查党内、政府近500万人,查处470多万官员。习近平说,要让官员“不能腐败、不愿腐败”。

习近平利用反腐运动消除破坏党的合法性和控制力的猖獗腐败,并在特定情况下针对其政治对手。

习近平把根除腐败与党内纪律和意识形态承诺联系在一起,这被视为对中国稳定和实现长期目标的能力至关重要。

野心。腐败在中国被视为政治犯罪,是不忠诚和意识形态不纯洁的标志,强调腐败对党的重要性,并警告任何内部不服从。政府宣传强调中共的承诺和自我牺牲,并宣传将腐败官员描述为国家的政治敌人的叙述。被清洗的官员,特别是政府中高层和更受关注的官员,往往首先被公开指控严重违反党的纪律。2021年,中纪委将反腐描述为“一场严重的政治斗争”,“破坏了党的领导和团结”。2024年,反腐运动针对了50多名高级政府官员。

尽管习近平并没有主要利用这场运动来针对他的政治对手,但消除竞争性权力中心的决心在反腐运动初期的决策中发挥了重要作用。在习近平任职初期,与他的前任有关系的高级官员成为调查和逮捕的对象。然而,学术界对反腐运动十年来的调查分析并未发现重点关注有特定派系关系或背景的官员,这表明反腐运动广泛寻求

根除各级政府存在的腐败现象。更重要的是,与高级官员的政治关系并没有保护官员免受起诉,包括那些与习近平本人有密切私人关系的官员;反腐运动清洗了被认为忠于习近平并在他的庇护下升职的高级官员。

中国的腐败程度几乎肯定因地区和水平而异。政府的腐败。一项针对某城市的学术研究发现,8%至65%的官员(取决于官员级别)通过贿赂或贪污获得非官方收入;另一项研究和一项公众看法调查均估计,大约一半的中国官员参与了腐败,尤其是在地方层面。这些对腐败的分析得出的结论是,贿赂可以使官员的合法收入增加四到六倍,政府高层通过贪污和贿赂获得的收入比政府低层官员更多,这与他们的权限和权力水平相称。这些研究共同表明,腐败在党国内部具有地方性,而且被普遍认为是普遍存在的。

中国的腐败主要是由于权力集中的结构性特征,回避独立制衡或问责制(尤其是在省级),并产生不良的政治晋升和财富增值动机。中国官僚体制的这些特点在许多方面滋生了腐败动机或阻碍了体制改革的努力。例如:

- 主要负责调查不当行为的中纪委组织是直接为党委工作的政治组织,缺乏独立的外部监督,这使得它们可以以任意的方式开展反腐败案件。中共不愿接受外部监督,而是优先考虑自我整改,可能是担心独立机构会

破坏中央控制、限制问责制和全面改革的前景。

- 中央为地方政府设定了经济增长目标（地方政府必须实现这一目标才能获得职业发展），但省级和其他地方政府的分散决策为政策实施提供了很大的灵活性。这种结构实际上鼓励省级和地方领导人为个人和职业利益采取不正当行动。
- 成为全国人民代表大会 (NPC) 等精英组织的成员被视为权力和权威的象征,并可获得敏感的政府文件。成为全国人民代表大会成员的潜在好处激励个人支付高昂费用加入,通常是通过贿赂,并在担任成员期间甚至在完成服务后接受贿赂,以促成商业交易。

高层腐败

中共高层领导人腐败的具体例子尤其

尽管有迹象表明腐败现象仍然普遍存在,但从外部很难判断。一项针对中国刑事腐败案件的学术研究发现,官僚高层的腐败率非常高,在被指控犯罪的人中,超过 80% 的指控涉及贿赂。

政府审查制度十分严格,而且没有关于公开披露领导人财务状况的规定,导致中国个人财富缺乏透明度。即便如此,2012 年发表的新闻研究发现,包括当时的总理温家宝和即将上任的国家主席习近平在内的高级领导人的家人都积累了大量财富。

- 2012 年,温家宝的家人（包括他的母亲、妻子、儿子和兄弟姐妹）控制的资产至少达 27 亿美元。同样,习近平的兄弟姐妹、侄子和侄女在商业投资和房地产领域持有的资产也超过 10 亿美元。
- 本研究并未发现与领导者具体相关的投资
这项研究并没有发现领导者对家族投资增长有任何直接影响。然而,他们的高层职位可能使他们能够获得特权信息,而且由于他们与政治权力人士的关系,私营和国有企业的行动都可能使家族控股公司受益。这项研究发表后,中国

信息控制收紧,许多外国新闻机构的访问受到限制,这对公众研究高层领导人的腐败或个人财富问题继续构成挑战。

- 习近平上台后可能曾敦促家人抛售股份。
然而,行业研究提供的证据表明,截至 2024 年,鄱小平的家族仍保留着数百万的商业利益和金融投资。虽然现有数据

虽然这些投资与习近平没有直接关系,但这些资产可能是由习近平间接管理的。

公开来源研究揭露中共中央委员会内部存在腐败案件
领导官员涵盖监管一系列投资组合和项目的领导官员。

- 2020 年,中国商人张伟因涉嫌组织、领导、参与有组织犯罪;非法拘禁;非法持有枪支弹药。2021年,他还因非法吸收公众存款被判有罪。
- 2019 年,中国科协前党组成员陈刚被指控收受了超过 1,800 万美元的贿赂,其中至少有一部分可能与他负责监督 2008 年北京奥运会的全市建设项目有关。
- 2024 年 4 月,中国证监会技术监管部主任姚前因“严重违纪违法”被调查,可能是因为他在中国央行数字货币计划中扮演的角色。中纪委已调查了中国证监会内至少 16 名个人,其中 6 起调查发生在 2024 年。

反腐运动针对的是猖獗的领导层腐败,并且毫不避讳地清洗了解放军 (PLA) 中的高级官员,其中包括一种在反腐运动发起十年后仍在继续的“以钱换晋升”文化。2024 年,习近平在对军队指挥官的讲话中强调,“枪杆子必须永远握在对党忠诚、可靠的人手中”,进一步强调了他对党忠诚的承诺以及对军队的期望。他对解放军腐败问题的关注可能也反映出人们的担忧,即腐败行为将阻碍军队获得他指示的到 2027 年实现的能力和战备水平,为可能发生的台湾冲突做好准备。

- 2023 年,中国撤掉了时任国防部长李尚福将军的职务,在逮捕解放军火箭军司令员及至少 9 名其他现任或前任火箭军人员后,中共中央对李鹏及其前任进行了调查。
- 2024 年,北京对时任中央军委政治工作部主任、负责中国军队政治忠诚工作的海军上将苗华展开调查。
- 李和苗都被指控违反党纪,两人均被这些人被认为是习近平的亲信,这表明中共非常关注忠诚度和效力(特别是在军队内部),以及该政权打击腐败的力度。